

	FORMATO: ACTA PROCESO: GESTION DOCUMENTAL	Versión: 4.0
		Fecha: 10/09/2019
		Código: GDC-F-01

ACTA No. 01

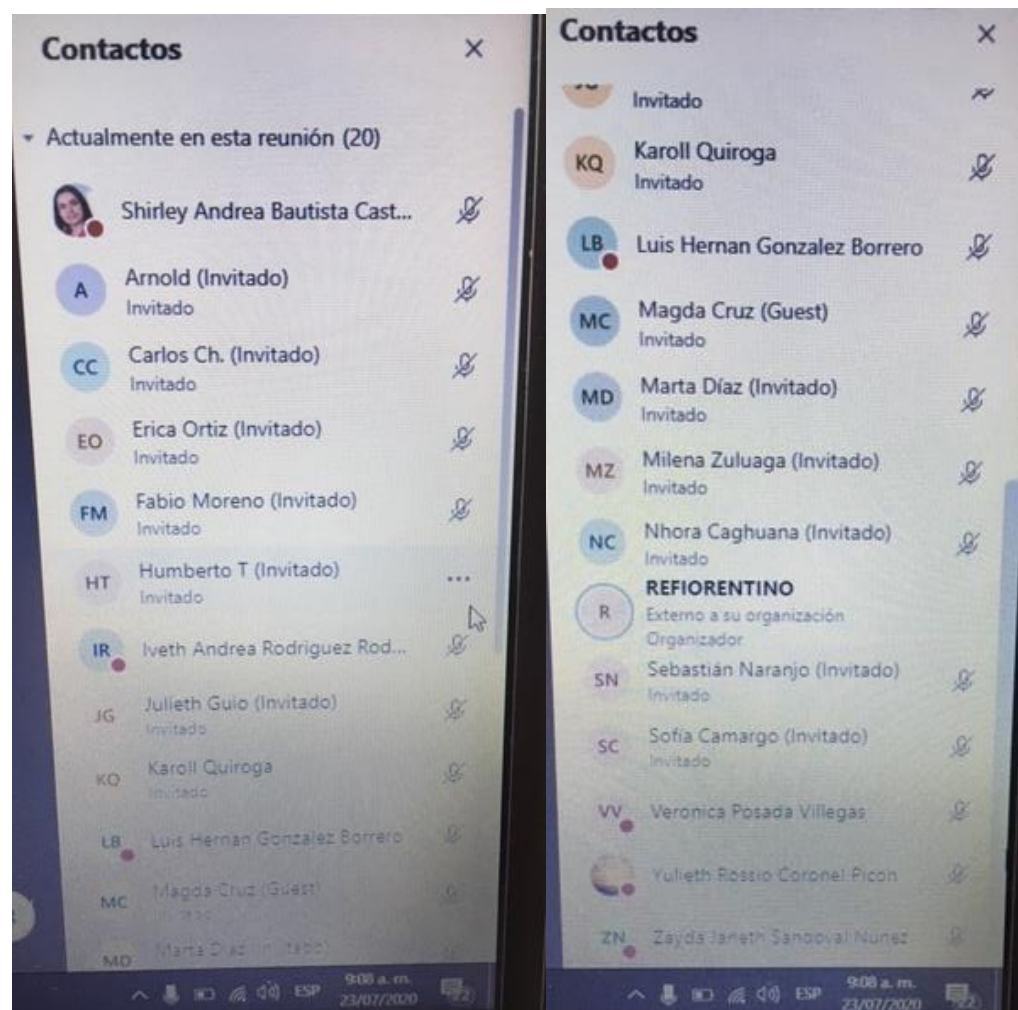
FECHA: 23 de julio de 2020

HORA: 9:00 am

LUGAR: Virtual

ASISTENTES: MVCT, FINDETER, CONSULTOR E INTERVENTOR
 FINDETER: Remo Fiorentino Mojica
 Mauricio Ochoa
 Consultoría: Erica Ortiz
 Interventoría: Fabio Moreno
 MVCT: Andrea Bautista
 Luis Hernán Gonzalez

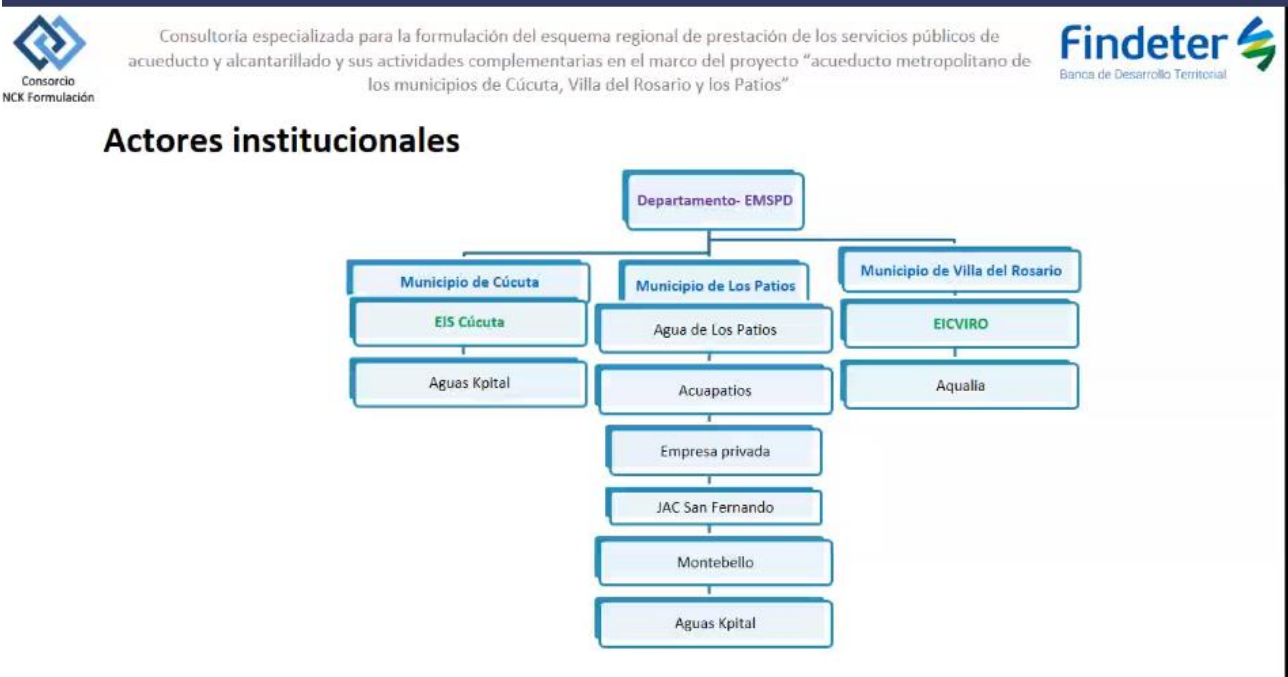
INVITADOS: Foto lista asistencia



ORDEN DEL DIA: SEGUIMIENTO EJECUCION CONSULTORIA QUE DEFINIRA UN ESQUEMA DE PRESTACION REGIONAL AMFPS (Asistencia Técnica). AVANCES

DESARROLLO:

Objetivo: mesa técnica con análisis preliminar de alternativas





Consorcio
NCK Formulación

Consultoría especializada para la formulación del esquema regional de prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado y sus actividades complementarias en el marco del proyecto “acueducto metropolitano de los municipios de Cúcuta, Villa del Rosario y los Patios”



Findeter
Banca de Desarrollo Territorial

Diagnósticos

Actor (ESP)	Aspectos financieros	Aspectos técnicos	Aspectos administrativos	Aspectos comerciales	Rol en el esquema regional corto plazo
Aguas Kpital	Viabilidad financiera	Q. prod: 3200 lps (RP:2100, RZ:1100) Demanda (con pérdidas): 2550 lps Riesgo alto desabast. clima RPamplonita	645 Trabajadores - 39% Mujeres 90% Contratado a Término Fijo	Suscrip Ac:192.637 Alc:188.650 %Residencial: 93%	Operador del sistema de abastecimiento, en el marco del contrato 030 de 2006
Aqualia	Prestador recién constituido	Cap.Inst. Trat.= 210 lps Agua en bloque: 22.7 lps Dem.(con perd.): 220 lps Aguas Subt.: 23.9% usuarios.	53 Trabajadores - 25% Mujeres 100% Contratado Indefinido	Suscrip Ac:19.574 Alc:23.500 %Residencial: 98%	Operador de la infraestructura que le corresponde al municipio de los Patios
Agua de Los Patios	Viabilidad financiera	76% usuarios del munic. Cap. Inst.Trat: 140 lps Deman(con perd.): 140lps Riesgo alto desabas. Clima Q. Honda (R.Pamplio)	95 Trabajadores - 28% Mujeres 90% Contratado a Término Fijo	Suscrip Ac:18.648 Alc: 18.208 %Residencial: 97%	Operador de la infraestructura que le corresponde al municipio de los Patios
Acuapatrios	No viabilidad financiera		4 Trabajadores - 25% Mujeres 100% Contratado a Término Fijo	Suscrip Ac: 270 Alc: 270 %Residencial: 100%	Cliente potencial
Empresa privada	viabilidad financiera		7 Trabajadores - 14% Mujeres 100% Contratado a Término Fijo	Suscrip Ac: 2.246 Alc: 2.246 %Residencial: 97%	Cliente potencial
JAC San Fernando	No viabilidad financiera		3 Trabajadores - 33% Mujeres 100% Contratado a Término Fijo	Suscrip Ac: 146 Alc: 146 %Residencial: 100%	Cliente potencial
Montebello	No presentó información.		7 Trabajadores - 14% Mujeres 100% Contratado a Término Fijo	Suscrip Ac: 933 Alc: 933 %Residencial: 100%	Cliente potencial

Página 2 de 9

De conformidad con lo que se ha analizado se ha identificado que el rol que podría ser asumido por Aguas Kpital como operador de la Infraestructura de suministro.

Otros Roles identificados:

Aqualia atiende 75% población. Operador infraestructura de Villa del Rosario

Agua de los Patios 76% población. Operador infraestructura de aguas de los patios

Los prestadores pequeños de agua de los patios se ven como clientes potenciales.

Sistemas en general, tienen capacidad, pero no hay potencial de expansión.

Consultoría especializada para la formulación del esquema regional de prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado y sus actividades complementarias en el marco del proyecto "acueducto metropolitano de los municipios de Cúcuta, Villa del Rosario y los Patios"		
Situación legal de los operadores		
Municipio de Cúcuta Aguas Kpital	Municipios de Villa del Rosario Aqualia	Municipio de Los Patios Agua de los Patios
• Contrato suscrito mayo 2006 vigente hasta mayo 2026 • El Operador debe revertir toda la infraestructura (la entregada al inicio del contrato y la construida o adquirida por el Operador) • El Contrato establece causales para la terminación anticipada • No se evidencia en los informes de interventoría que se haya configurado alguna causal de terminación • Aguas Kpital puede suministrar agua en bloque a los prestadores de los municipios vecinos, previo acuerdo con su Contratante - EIS Cúcuta	• Contrato suscrito abril 2020, vigente hasta abril 2034 • El contrato autoriza a EICVIRO para realizar acuerdos administrativos con los municipios circunvecinos y entidades públicas para la integración de la infraestructura de Villa del Rosario y suscribir acuerdos con el Operador para determinar la forma como podría quedar involucrado el Contrato • Terminación de mutuo acuerdo mediante documento de entendimiento si han transcurrido al menos ocho (8) años contados desde la firma del acta de inicio • Aqualia puede suministrar o adquirir agua en bloque a los municipios vecinos previo acuerdo con el contratante	• Contrato suscrito 2007, vigente hasta 2037 • El contrato establece causales para la terminación anticipada • No se evidencia en los informes de interventor que se haya configurado alguna causal de terminación • Es factible desde el punto de vista contractual que Aguas de los Patios adquiera agua al operador del sistema de abastecimiento del Acueducto Metropolitano porque no hay ninguna restricción contractual

Aqualia: Deben transcurrir por lo menos 8 años para hacer terminación de mutuo acuerdo. Tiene unas previsiones importantes: autoriza que EICVIRO haga acuerdos con municipios vecinos. Puede adquirir agua en bloque con aval del contratante, por lo tanto es viable que se pueda llevar a cabo la contratación de agua en bloque.

Agua los patios: tiene un contrato de operación con una vigencia de 30 años es decir hasta el año 2037. No tendrían causal de terminación anticipada. No hay restricción para compra de agua en bloque al metropolitano.

Consultoría especializada para la formulación del esquema regional de prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado y sus actividades complementarias en el marco del proyecto "acueducto metropolitano de los municipios de Cúcuta, Villa del Rosario y los Patios"	
Alternativas Términos de referencia	
• Alternativa I: Un esquema regional para la prestación integral de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado en los municipios de Villa del Rosario, Los Patios y Cúcuta, que considere las condiciones actuales, la infraestructura del proyecto viabilizado y los contratos suscritos con los prestadores actuales. Frente a esta alternativa deberá determinarse, además, el mecanismo jurídico de vinculación. • Alternativa II: Vinculación de operadores especializados, que consideren las condiciones actuales, la infraestructura del proyecto viabilizado, los contratos de los prestadores actuales. • Alternativa III: Vinculación de un operador para la infraestructura de abastecimiento que se construirá con el proyecto viabilizado y la suscripción de un contrato de suministro de agua potable, en los términos previstos en la Resolución CRA 759 de 2017	

Aproximación de alternativas:



Consultoría especializada para la formulación del esquema regional de prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado y sus actividades complementarias en el marco del proyecto "acueducto metropolitano de los municipios de Cúcuta, Villa del Rosario y los Patios"



Nuestra propuesta - Alternativas por etapas

- **Alternativa I (Integración por etapas de las alternativas I y II de los TDR):**
 - Etapa 1:
 - Integración del Acueducto Metropolitano a la operación de los servicios a través de los contratos de operación actuales.
 - Etapa 2:
 - Esquema regional de prestación una vez terminen los contratos vigentes.
- **Alternativa II (alternativa III de los TDR)**
 - Vinculación de un operador especializado para la infraestructura del Acueducto Metropolitano.

Alternativa I: Primera fase integrar acueducto metropolitano a los actuales, mas adelante integrar el esquema regional con la terminación de los contratos.

alternativa II: vincular un operador especializado para la infraestructura del acueducto metropolitano.

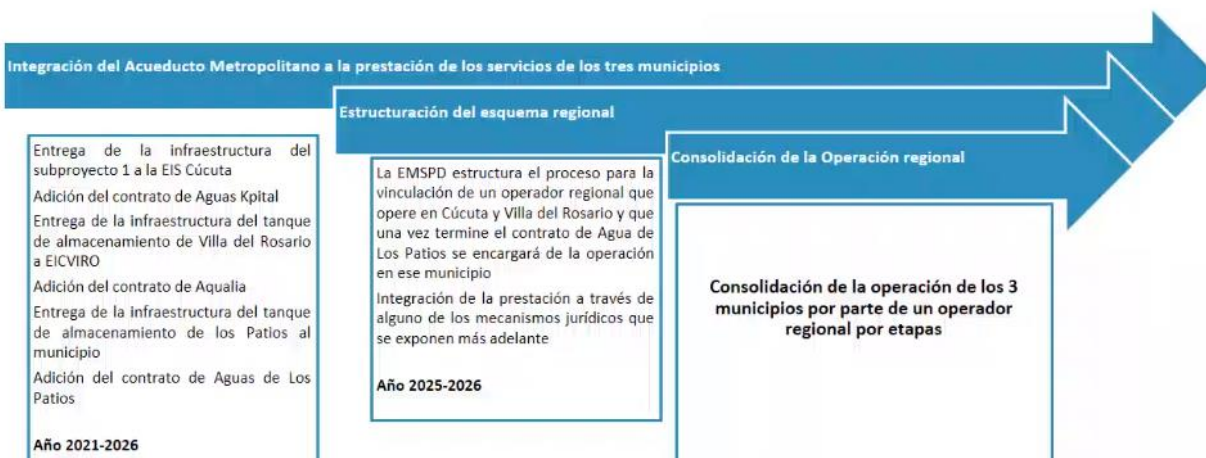
Integración por etapas:



Consultoría especializada para la formulación del esquema regional de prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado y sus actividades complementarias en el marco del proyecto "acueducto metropolitano de los municipios de Cúcuta, Villa del Rosario y los Patios"



Esquema institucional recomendado



Justificación Técnica

- Aguas Kpital cuenta actualmente con el equipo e infraestructura requerida para entrar a operar inmediatamente se terminen las obras del subproyecto 1.
- Aguas Kpital entraría a utilizar la opción de bombear agua desarenada en la nueva infraestructura.
- Se podría definir la opción de operar la infraestructura de captación – aducción y tratamiento existente en el Pórtico y operada por Aguas Kpital para suministrar agua del río Pamplonita, de ser posible por la disponibilidad de caudal, una vez este terminado el subproyecto 4.
- Se optimiza el tema de requerimientos de personal operativo para la nueva infraestructura que durante gran parte del año estaría en standby

Análisis financiero

- **Alternativa I:**
- Etapa 1: Integración del Acueducto Metropolitano a la operación de los servicios a través de los contratos de operación actuales.

Ventajas: Se ahorran costos fijos (administrativos y de personal). Se incurre solo en costos directos de operación. Se aprovechan economías de escala.
- **Alternativa II** (alternativa III de los TDR): Vinculación de un operador especializado para la infraestructura del Acueducto Metropolitano.

Riesgos: Se debe garantizar un volumen de venta de agua que permita recuperar costos fijos y costos directos de operación.

Se utilizaria suminsitro de agua del Zulia solamente el 20% año ya que seria solo de contingencia.

Viabilidad jurídica

- Los contratos de operación vigentes solo se pueden terminar por común acuerdo, previo el pago de las compensaciones previstas en cada uno de los contratos.
- La terminación unilateral depende de hechos futuros y no exime de la compensación.
- Artículo 87.9 de la Ley 142 de 1994 – Aporte bajo condición- .
- Posibilidad de modificación de los contratos de operación.
 - No se altera su objeto
 - Existe una justificación técnica
 - Es para cumplir los fines del servicio
 - La adición no violaría los límites legales

Preguntas del MVCT:

1. Que se ha analizado con respecto a la definicion del rol del EIS, si se ha identificado que Aguas Kpital podria ser posible operador de parte de suministro.

- Integración por etapas: Según se informó, se identificó que la empresa metropolitana para tener el rol de estructurador para alternativa I, se debería tener en cuenta que el podría ser supervisor y contratante del posible esquema de prestación regional.
- Se aclara que no se elimino subproyecto II, se definio en CONPES que se ejecutará una vez se cuente con los resultados.

Respuestas de la consultoria:

Se informa que la Empresa Metropolitana aun esta siendo sujeta a evaluación, se informa que ellos mismos se ven como estructuradores del esquema regional. Rechazaron posibilidad de operación dado que no tienen capacidad ni estan interesados.

EIS CUCUTA: esta empresa se ve como Prestador regionales, se ven como eje del acueducto metropolitano. Tienen un impedimento siempre tienen que actuar a través de un operador, deuda de 10 años.

Relación EIS Cucuta con Aguas Kpital: a cambiado el ambiente político, tienen ganas de colaborar entre ellos. La tenencia de la infraestructura estara en cabeza de los municipios.

En general las empresas mas grandes de los municipios: Aguas Kpital, Agua los Patios y Aqualia comparten sociedad entre varios actores y todos con excepcion de agua los patios se ven como prestadores regionales.

Para la Etapa 2 se analizo:



Consorcio
NCK Formulación

Consultoría especializada para la formulación del esquema regional de prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado y sus actividades complementarias en el marco del proyecto “acueducto metropolitano de los municipios de Cúcuta, Villa del Rosario y los Patios”



Findeter
Banca de Desarrollo Territorial

Mecanismos jurídicos de integración

Instrumentos	Ventajas	Desventajas
Creación de una nueva empresa regional	Los municipios podrán aportar la infraestructura existente, una vez terminen los contratos de operación	Volver a realizar todo el proceso de conformación de una nueva entidad
Empresa Metropolitana de Servicios Públicos Domiciliarios	Ya se encuentra creada y en funcionamiento	No puede recibir directamente la infraestructura de los municipios
Cesión de contratos de operación	No requiere de la estructuración de un nuevo proceso y contrato	Debe existir acuerdo entre cedente y cesionario Los contratos actuales establecen pagos para el sostenimiento de EIS Cúcuta y EICVIRO
Área Metropolitana	Puede servir de integrador de la prestación en los tres municipios Puede actuar como contratante del nuevo operador regional	En el corto plazo no sería posible estructurar un esquema de prestación regional debido a la existencia de los contratos de operación
Asociación de municipios	La Ley 1955 (Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) otorgó en su artículo 249 la posibilidad a los EAT de ser prestadores de servicios públicos domiciliarios y la facultad de asociarse con los operadores existentes para la adecuada prestación	En el corto plazo no sería posible estructurar un esquema regional debido a la existencia de los contratos de operación

Restricción en entregar infraestructura a la empresa metropolitana.

Asociación de municipios: pueden ser prestadores, pero aquí serían como contratante de la operación.

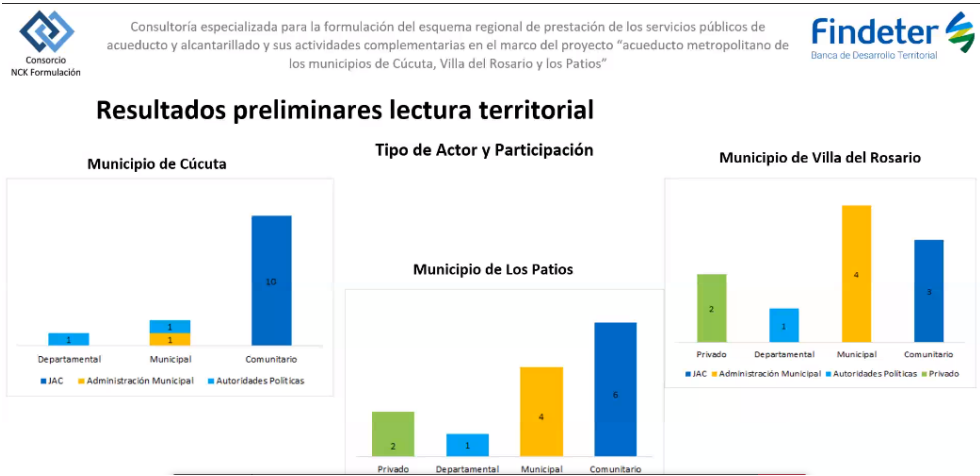
Todos tienen en los objetos de los contratos la operación el tema de alcantarillado. Las inversiones se han hecho dentro del contrato de aguas Kpital dentro del contrato.

Aguas Kpital no tiene tratamiento de aguas.

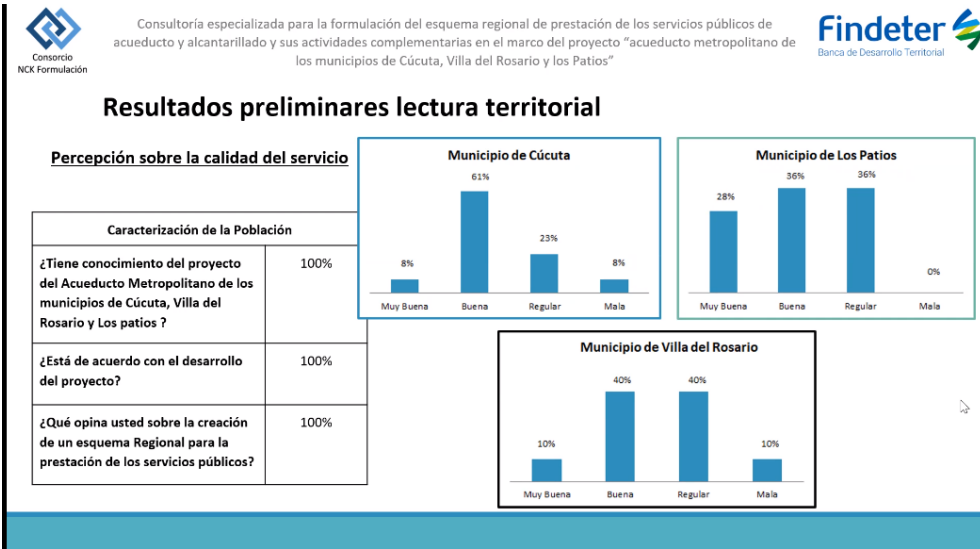
Los PSMV se han demorado mucho en su aprobacion por parte de las corporaciones. MVCT esta apoyando la revision de PSMV con las corporaciones. Se esta pensando como sistema regional la ejecucion de 4 PTAR's con un valor aproximado de \$1 billon de pesos, se estan buscando los recursos con cooperacion internacional.

Respecto a la modelacion financiera y el deficit de informacion como se ha pensado incluir la informacion en la misma. Proyecciones de inversiones: deficit de infraestructura como se podria definir. PSMV con esa informacion cuales serian las necesidades de inversion.

Avance plan social:

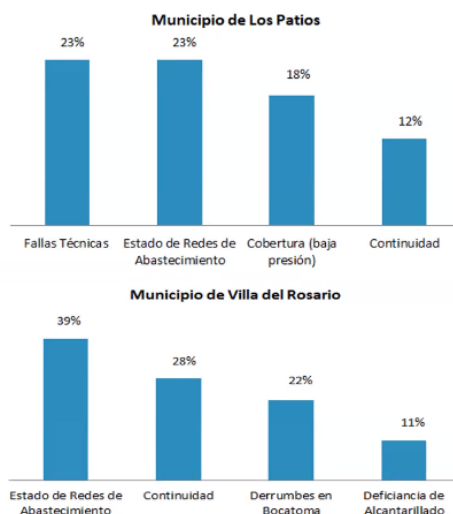
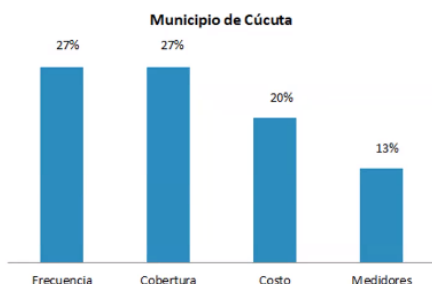


Cucuta tiene 10 comunas



Resultados preliminares lectura territorial

¿Ha presentado problemas con la prestación del servicio y cuáles son los más frecuentes?



Ingreso de costos

Conclusiones preliminares Lectura territorial

- Existe conocimiento generalizado sobre el desarrollo del proyecto del Acueducto Metropolitano.
- De manera general consideran que la creación de un esquema regional para la prestación del servicios traerá ventajas.
- La expectativa generalizada sobre la implementación del esquema regional de servicios públicos, es que mejorará la calidad integral del servicio (cobertura, continuidad, calidad del agua, disminución de fallas).
- La gran preocupación de los usuarios, es que con la puesta en marcha del proyecto y la creación de un esquema regional para la prestación del servicio, se aumente el costo de la tarifa.
- Existe preocupación por el deterioro de las redes de abastecimiento en los Municipios de los Patios y Villa del Rosario, y consideran que esto impactará de manera negativa en el nuevo sistema, ya que su eficiencia disminuirá.
- Los altos índices de conexiones fraudulentas en el Municipio de Villa del Rosario, se constituye en un reto para el nuevo sistema y su operador.

Muestra 40 personas (entrevistas). Restricción por pandemia para entrevistas.
Pendiente el presidente del concejo de Cúcuta.

Información faltante: Empresa Metropolitana (falta). Villa del Rosario no ha llegado nada (llamada aun no envían nada). Carlos Osorio asesor de servicios públicos.
Aguas Kpital información de costos y técnica! Falta.

Próxima reunión: Martes 11 de agosto de 2020, 10 am.

Fechas propuestas entregables consultoría

Entregables	Nuevas fechas de entrega
Entregable 4T: Infraestructura requerida para mejorar los indicadores de prestación.	10 de Agosto del 2020
Entregable 5T: Priorización de las obras necesarias para interconectar los sistemas de prestación actual	10 de Agosto del 2020
Entregable 6T: Costos de operación	14 de Agosto del 2020
Entregable 7T: Capacidad de pago	13 de Agosto del 2020
Entregable 8T: Esquemas empresariales	21 de Agosto del 2020
Entregable 9T: Análisis de Alternativas	26 de Agosto del 2020
Entregable 3 T: Empresa Metropolitana de Servicios Públicos Domiciliarios S.A. E.S.P.	31 de Agosto del 2020

MVCT: pregunta se requiere entregable 3 antes del análisis de alternativa.

Protocolo de Bioseguridad: se ha buscado la aprobación por parte de ARL y de la secretaria de salud, aun no se ha recibido el apoyo requerido por los municipios.

Con prórroga del contrato de consultoría según informa FINDETER la primera fase terminará el 19 septiembre de 2020, se solicitó la remisión de soportes de esta ampliación.

Consultoría remitirá la presentación para revisión de alternativas.